

# Об основных проблемах предпринимательства, отраженных в Ежегодном докладе за 2022 год, моратории на проверки и ключевых мерах поддержки предпринимателей в условиях частичной мобилизации

НОВОСЕЛОВ Павел Юрьевич, Уполномоченный по защите  
прав предпринимателей в Пермском крае

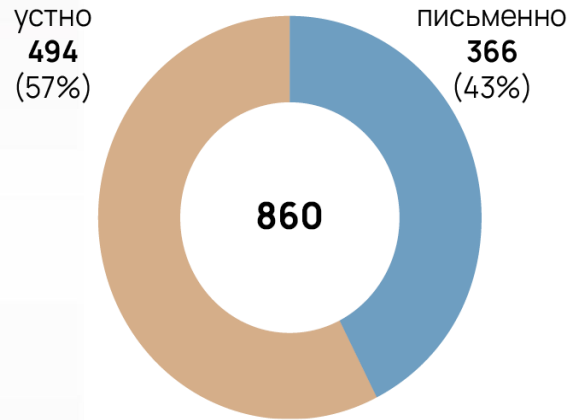
Ординский округ, 2023г.

# Основные полномочия института

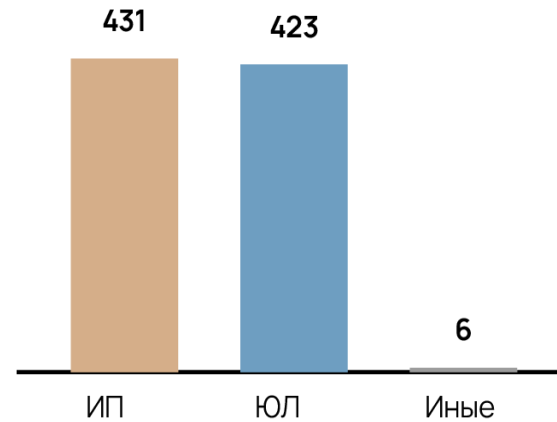
- рассмотрение жалоб субъектов предпринимательской деятельности
- участие в административном деле в качестве заинтересованного лица (ст. 47 КАС РФ)
- участие в арбитражном процессе по спорам с органами власти в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора (ст. 51 АПК РФ)
- беспрепятственное посещение мест принудительного содержания на территории Пермского края; посещение без специального разрешения учреждений и органов, исполняющих наказание
- обращение в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов госвласти субъекта, органов МСУ, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями
- участие в проверке контролируемого лица по заявлению субъекта предпринимательства
- формирование и направление в органы государственной власти Пермского края, ОМСУ предложений о принятии (изменении) нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности
- предоставление позиции контролируемому лицу в рамках досудебного порядка обжалования решений и действий КНО
- участие в деле об административном правонарушении в качестве защитника

# Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного

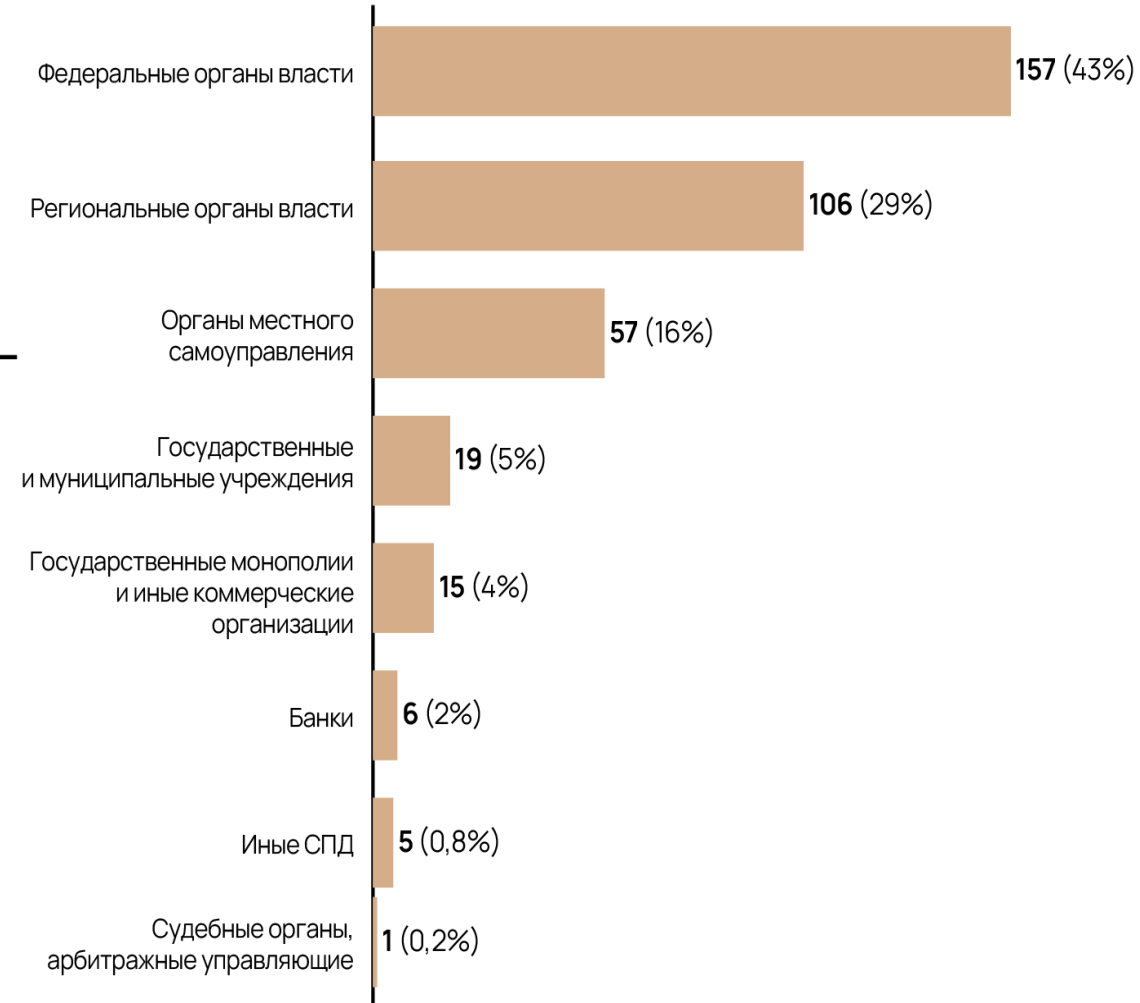
Виды обращений



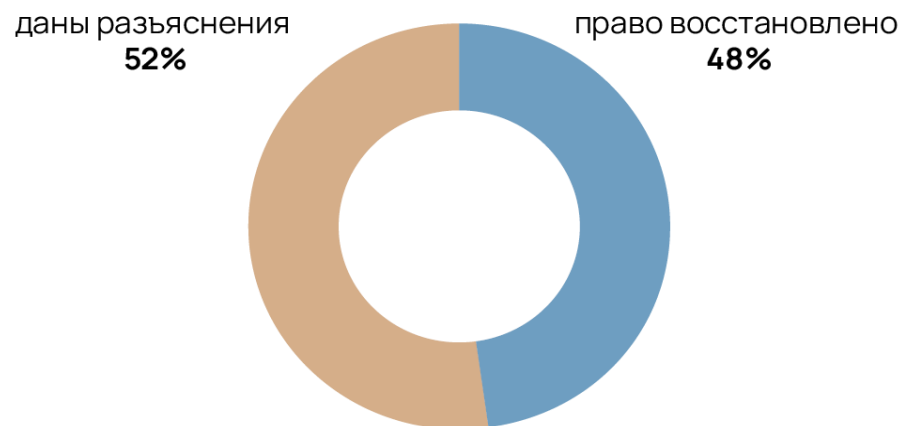
Категории заявителей



Органы власти и организации, на действия (бездействие) которых поступили жалобы субъектов предпринимательской деятельности



Результаты рассмотрения обращений, принятых в работу



# Основные проблемы, выявленные в сфере КНД

- подмена одних видов контроля другими
- проведение проверок субъектов предпринимательства с нарушением порядка, предусмотренного Федеральным законом № 248-ФЗ
- принятие решения по результатам КНМ, не предусмотренного Федеральным законом № 248-ФЗ; установление фактов нарушения обязательных требований за пределами предоставленных полномочий
- рассмотрение жалобы контролируемого лица на решение о проведении КНМ должностным лицом, вынесшим указанное решение
- повторный запрос документов и сведений
- невозможность обжаловать результаты КНМ в досудебном порядке по техническим причинам
- неприменение административного наказания в виде предупреждения за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе государственного контроля (надзора) и муниципального контроля
- неприменение органом административной юрисдикции ст. 4.4 КоАП РФ (1 проверка-несколько статей= 1 наказание, но самое суровое)

# Земельно-имущественные отношения

## КАДАСТРОВАЯ ОЦЕНКА ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ

Установление кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере их рыночной стоимости на территории Пермского края обеспечивает ГБУ «ЦТИ ПК»

ПРОБЛЕМА УВЕЛИЧЕНИЯ  
КОЛИЧЕСТВА ОТРИЦАТЕЛЬНЫХ  
РЕШЕНИЙ ПО ИТОГАМ  
РАССМОТРЕНИЯ ГБУ «ЦТИ ПК»  
ОТЧЕТОВ ОБ ОЦЕНКЕ

## ФОРМИРОВАНИЕ ПЕРЕЧНЯ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА, В ОТНОШЕНИИ КОТОРОГО НАЛОГОВАЯ БАЗА ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ КАК КАДАСТРОВАЯ СТОИМОСТЬ

ПРОБЛЕМА ВКЛЮЧЕНИЯ ОБЪЕКТОВ  
НЕДВИЖИМОСТИ В ПЕРЕЧЕНЬ ПО  
ФОРМАЛЬНЫМ ПРИЗНАКАМ, БЕЗ  
УЧЕТА ИХ ФАКТИЧЕСКОГО  
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

# Повышение платы за оказание услуг по обращению с ТКО

## ИЗМЕНЕНИЯ

- в приказ Региональной службы по тарифам Пермского края от 20.07.2018 № СЭД-46-04-02-96 «Об утверждении расчетных единиц и категорий объектов, расположенных на территории Пермского края, на которых образуются отходы и в отношении которых могут устанавливаться нормативы накопления твердых коммунальных отходов»
- в приказ Региональной службы по тарифам Пермского края от 20.07.2018 № СЭД-46-04-02-97 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Пермского края»

ДЛЯ ПРЕДПРИЯТИЙ ТОРГОВЛИ УСТАНОВЛЕН  
ЕДИНЫЙ НОРМАТИВ:

22,16 кг/год и 0,27  
кб.м/год  
за 1 кв.м. общей  
площади

### Предприятия торговли

Продовольственный магазин	1 м <sup>2</sup> общей площади	22,16 кг/год	0,27 м <sup>3</sup> /год
Промтоварный магазин	1 м <sup>2</sup> общей площади	5,76 кг/год	0,21 м <sup>3</sup> /год
Павильон	1 м <sup>2</sup> общей площади	30,10 кг/год	0,54 м <sup>3</sup> /год
Супермаркет (универмаг)	1 м <sup>2</sup> общей площади	18,46 кг/год	0,31 м <sup>3</sup> /год
Киоск	1 м <sup>2</sup> общей площади	30,10 кг/год	0,54 м <sup>3</sup> /год
Рынки продовольственные и промтоварные, палатка	1 м <sup>2</sup> общей площади	31,13 кг/год	0,30 м <sup>3</sup> /год



# Действия налоговых органов

- 1 Нарушение срока вручения акта налоговой проверки.....
- 2 Принятие обеспечительных мер.....
- 3 Проведение налоговыми органами предпроверочного анализа.....
- 4 Истребование большого объема документов.....

# Уголовная правовая сфера

Отказ в возбуждении уголовного дела,  
нарушение разумного срока уголовного судопроизводства

Перевод гражданско-правовых отношений в  
уголовно-правовые (межотраслевая  
конкуренция норм гражданского и уголовного законодательства),  
то есть необоснованного уголовного преследования

Неопределенность правовой нормы, регулирующей  
порядок возбуждения уголовных дел по налоговым преступлениям

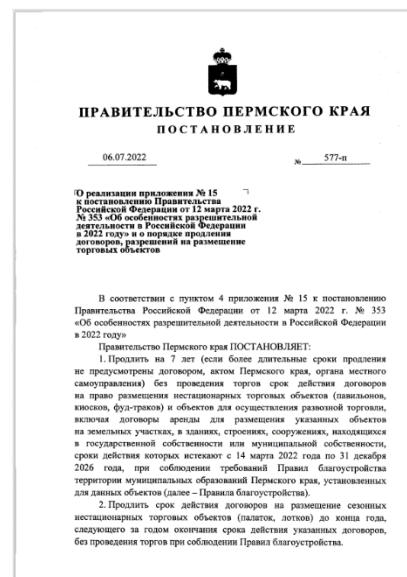
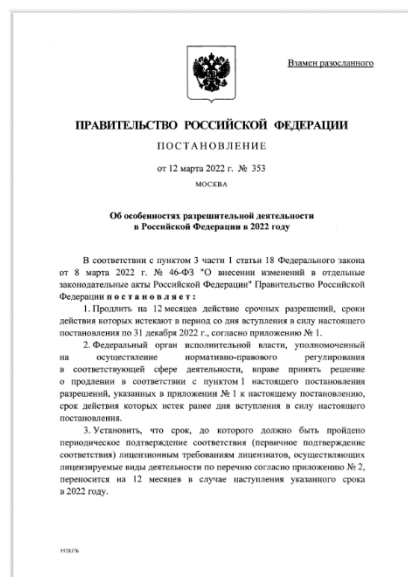
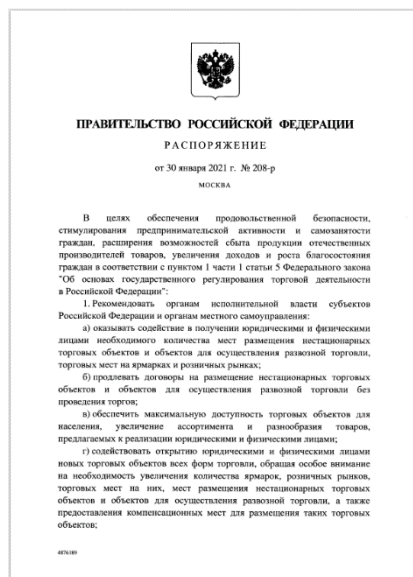


# Размещение нестационарных торговых объектов

1. Слишком жесткие требования к внешнему виду НТО, в том числе к предельным размерам и конструктивным элементам.
2. Сокращение мест размещения НТО, включенных в схему размещения НТО на территории г. Перми.
3. Отсутствие механизма согласования НТО, выполненных по индивидуальным проектам.

## Рекомендации и меры, направленные на поддержку МСП в сфере нестационарной торговли:

Ряд субъектов МСП оказались вне действия регионального НПА по причине истечения срока действия еще до принятия постановления Правительства РФ от 12.03.2022 № 353



# Участие предпринимателей в закупках

## ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Неоплата государственными и муниципальными заказчиками исполненных контрактов

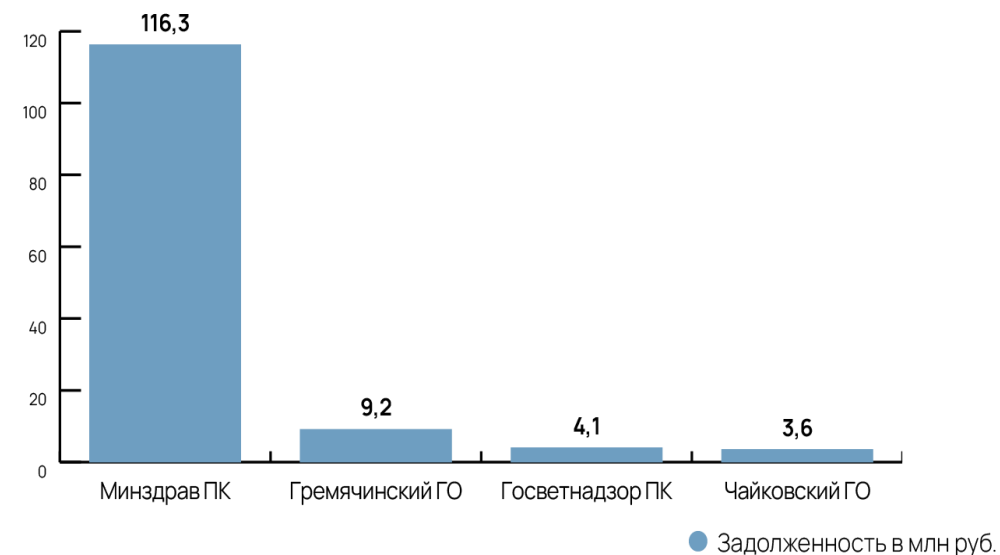
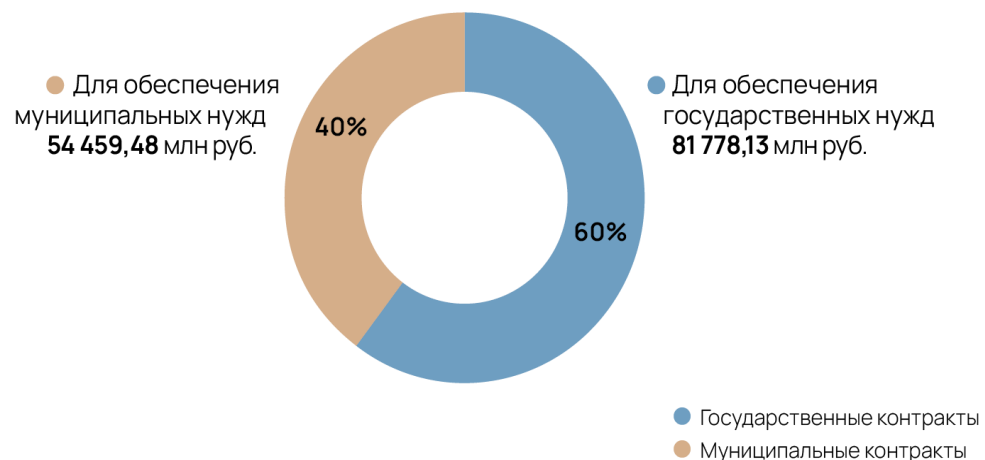
Отсутствие конструктивного взаимодействия сторон в ходе исполнения контракта

Последствия санкционного давления, в т.ч. увеличение стоимости работ

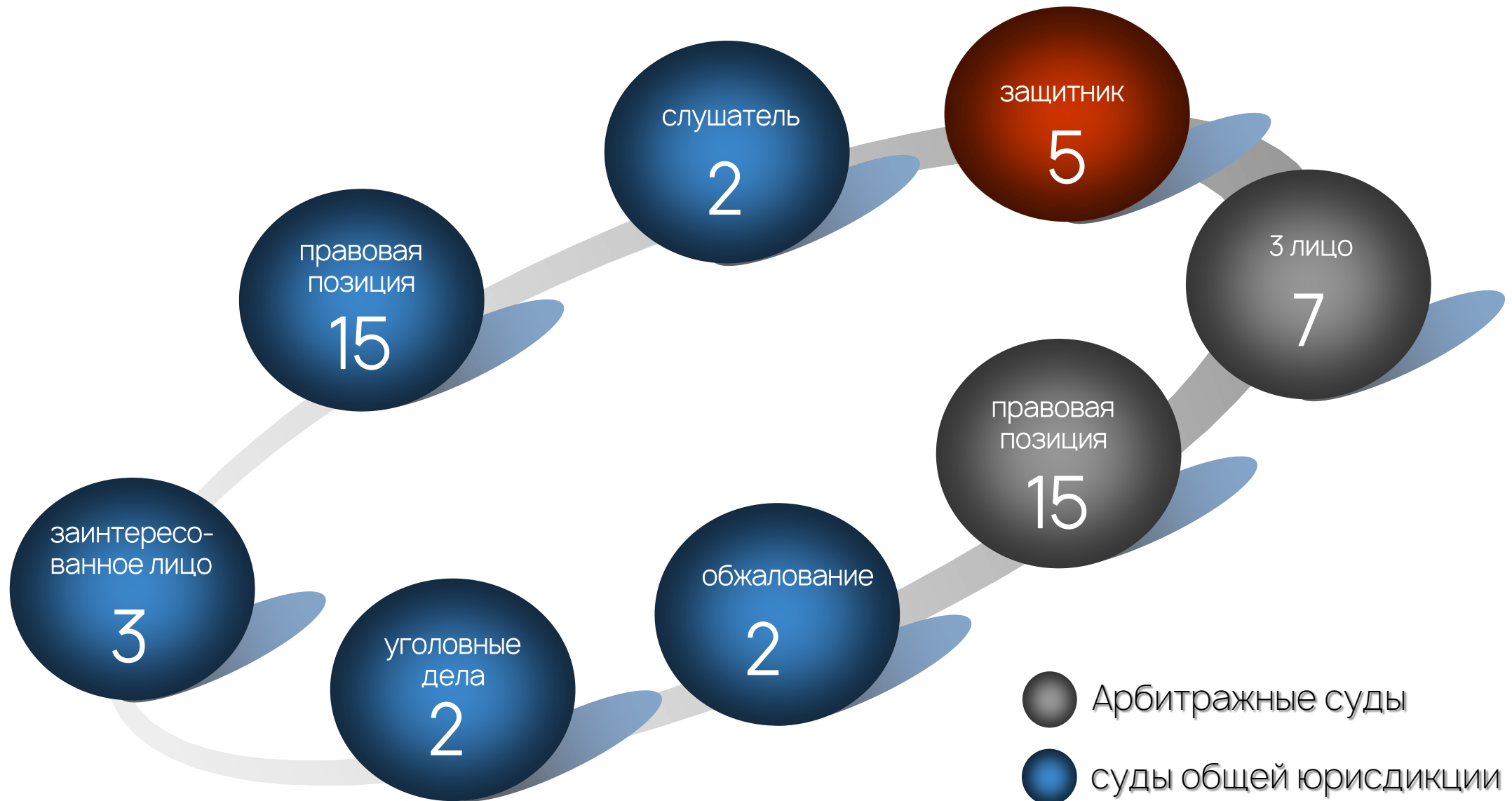
Нарушение заказчиками закупочных процедур

*При содействии Уполномоченного были оплачены госконтракты на общую сумму 63,3 млн руб.*

Общая стоимость заключенных в 2022 году контрактов в Пермском крае составляет 136 237,6 млн руб.



# Участие в судебной защите прав и законных интересов бизнеса

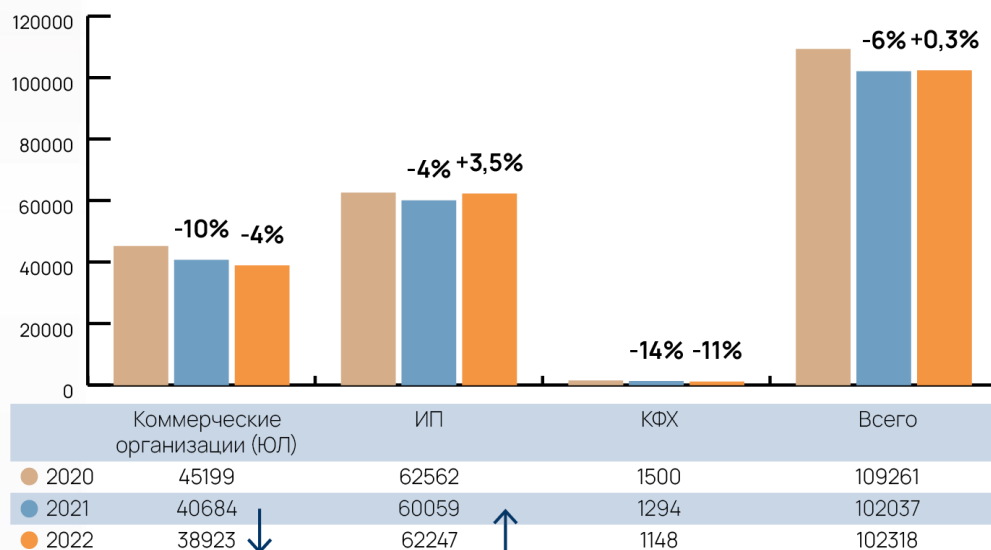


# Законодательные инициативы Уполномоченного и участие в процедурах ОРВ

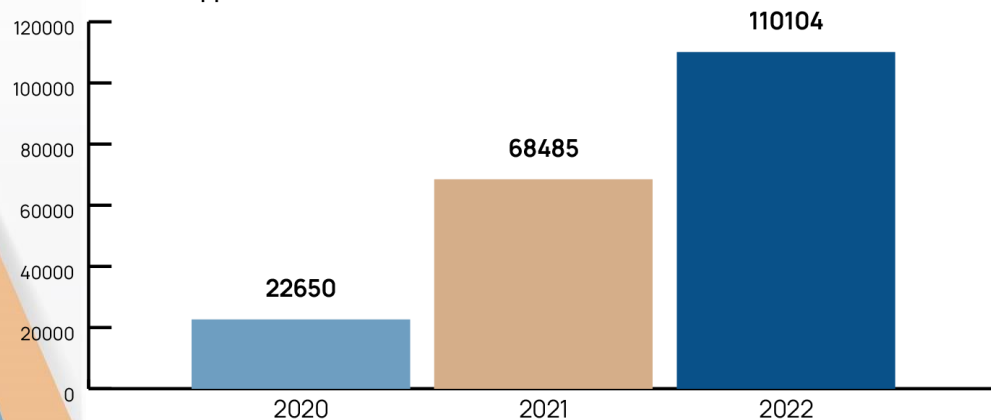
Субъект	Количество инициатив	Заключения на проекты НПА в рамках процедуры ОРВ	Итого
Федеральные инициативы	12	–	12
Региональные инициативы	17	11	28
Муниципальные инициативы	10	13	23
Всего	39	24	63

# Условия ведения предпринимательской деятельности

Количество субъектов предпринимательской деятельности за 2020–2022 гг.



Динамика численности самозанятых 2020–2022 гг.



Трудности, с которыми столкнулась организация в 2022 году (допускался выбор нескольких вариантов ответов)





# Ключевые меры поддержки предпринимателей в условиях частичной мобилизации

- Призванные на военную службу предприниматели смогут оставаться собственниками бизнеса
- Для мобилизованных предпринимателей продлены сроки уплаты налогов, страховых взносов
- Мобилизованные предприниматели смогут отложить арендные платежи и взять кредитные каникулы
- Мобилизованный предприниматель сможет внести изменение в условия контракта на поставку товаров, выполнение работ или услуг без применения штрафных санкций
- Скорректированы условия грантовой поддержки: возможность продления сроков реализации таких проектов, снижения требований к ним и исключения штрафных санкций
- Упрощенный порядок продления имеющихся разрешений
- Продление мобилизованным гражданам сроков уплаты налогов и сдачи статотчетности на период прохождения военной службы.



# Мораторий на проверки бизнеса в 2023 году

## ВНЕПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ:

### ПРИ СОГЛАСОВАНИИ С ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ:

- При поступлении сведений о **непосредственной** угрозе либо **фактах** причинения вреда жизни и **тяжкого вреда здоровью граждан**, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;
- **ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ ИНДИКАТОРА РИСКА НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ;**
- По решению руководителя (зам.руководителя) ФНС России при проверках применения контрольно-кассовой техники;
- По решению руководителя (зам.руководителя) Роскомнадзора в случае, если установлен факт распространения (предоставления) в сети Интернет баз данных (или их части), содержащих персональные данные;
- При поступлении в территориальный орган Роструда жалоб о массовых фактах невыплаты заработной платы;
- В случае необходимости проведения ВВП, ВИБ в связи с истечением выданного до 01.03.2023 года предписания, если его исполнение нельзя проверить по документам;
- по истечении срока исполнения предписания, выданного после 01.03.2023 года.

# Мораторий на проверки бизнеса в 2023 году

## ВНЕПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ:

### БЕЗ СОГЛАСОВАНИЯ С ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ:

- По поручениям Президента Российской Федерации, поручениям Председателя Правительства РФ и его заместителей, принятых после 10.03.2022, требованию прокурора;
- При поступлении в орган государственного жилищного надзора жалоб граждан о нарушении их прав со стороны управляющих компаний, ТСЖ, ЖСК и иных организаций, ответственных за управление жилым домом;
- При наступлении события, указанного в программе проверок в рамках осуществления государственного строительного надзора, федерального государственного экологического контроля (надзора), государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной памятников, федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств.

МОРАТОРИЙ НЕ РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ  
на контрольные (надзорные) мероприятия,  
проводимые без взаимодействия с предпринимателями

# Мораторий на проверки бизнеса в 2023 году

## ПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ:

- Объекты, отнесенные к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска;
- Опасные производственные объекты II класса опасности;
- Гидротехнические сооружения II класса.

Важно!!!

Контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с просьбой о проведении **профилактического визита**.

Если такое обращение поступило за 2 месяца до даты начала проведения планового КНМ, контрольный (надзорный) орган включит профилактический визит в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год.

Если профилактический визит проведен в течение 3 месяцев до даты проведения планового КНМ, контрольный (надзорный) орган вправе принять решение об исключении планового контрольного (надзорного) мероприятия из плана.

ФОИВ	Вид контроля (надзора)	Индикатор
Роскосмос	Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за космической деятельностью.	Выявление двух и более фактов выхода эксплуатируемого космического аппарата, изготовленного контролируемым лицом, за пределы расчетных параметров рабочей орбиты в течение 90 календарных дней со дня выявления первого из указанных фактов
Ростехнадзор	Федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.	Отсутствие сведений об опасном техническом устройстве зданий и сооружений, установленном на объекте капитального строительства, более 20 рабочих дней со дня ввода объекта капитального строительства в эксплуатацию
		Факт истечения более 30 календарных дней с даты окончания срока эксплуатации опасного технического устройства здания и (или) сооружения, установленного в многоквартирном доме, при отсутствии сведений о проведении в отношении такого устройства модернизации, капитального ремонта либо его замены
МЧС России	Федеральный государственный пожарный надзор	Три и более ложных срабатываний в течение тридцати календарных дней систем противопожарной защиты на объекте, на котором могут одновременно находиться пятьдесят и более человек (кроме жилых домов)
Россельхознадзор	Федеральный государственный ветеринарный контроль (надзор)	Увеличение (по информации, содержащейся в федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии) не менее чем на 20% на производственном объекте, на котором осуществляются убой животных, производство товаров, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)

# Спасибо за внимание!

Мы в социальных сетях:

