



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Пермского края  
**Прокуратура Ординского района**

ул. Советская, д. 18, с. Орда  
Пермский край, Россия, 617500  
тел./факс (834-258) 2-05-74

Председателю Думы Ординского  
муниципального округа

Шипулину М.А.

ул. Советская, 12, с. Орда,  
Пермский край, 617500

30.03.2023 № 2-20-4-2023

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## ПРОТЕСТ

на решение Думы Ординского  
муниципального округа от 24.03.2022  
№289 «Об утверждении Перечня  
индикаторов риска нарушения  
обязательных требований по видам  
муниципального контроля на  
территории Ординского  
муниципального округа»

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» одной из составляющих положения о виде контроля должны быть критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля.

В силу части 4 статьи 23, части 2 статьи 48 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ критерии риска должны учитывать:

- тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (устанавливается на основе сведений о степени тяжести фактического причинения вреда (ущерба) в подобных случаях, потенциальном масштабе распространения вероятных негативных последствий, влекущих причинение вреда (ущерба), с учетом сложности преодоления таких последствий);

- вероятность наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (с учетом предшествующих данных о фактическом причинении вреда (ущерба), ранее выявленных нарушениях, выданных предписаниях, фактах привлечения к административной ответственности за аналогичные нарушения),

- добросовестность контролируемых лиц (к.примеру, когда в ходе ранее проведенных КНМ нарушения не выявлялись).

В зависимости от совокупности критериев вероятности, тяжести и добросовестности причинения вреда категории риска должны повышаться или понижаться.

Решением Думы Ординского муниципального округа Пермского края от

ДУМА ОРДИНСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА  
24.03.2022 №289  
Вход. № 40  
30.03 2023 г.

Пп № 000250

Организация

№ рег

332470 42930



обязательных требований по видам муниципального контроля на территории Ординского муниципального округа» (Далее – Перечень).

В ходе оценки нормативного правового акта установлено, что Перечень противоречит требованиям федерального законодательства.

Так, индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении земельного контроля, муниципального контроля в сфере благоустройства, муниципального жилищного контроля и контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве утверждены в нарушение ст. 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ и не соответствуют критериям риска.

Кроме того, индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении муниципального жилищного контроля, утвержденные решением Думы Ординского муниципального округа от 24.03.2022 №289, не соответствуют индикаторам, утвержденным Приказом Минстроя России от 23.12.2021 № 990/пр «Об утверждении типовых индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля», что является нарушением.

Помимо этого, если положением о виде муниципального контроля определено, что система управления рисками не применяется, индикаторы риска утверждению не подлежат.

Содержательное значение системы оценки и управления рисками исходя из норм ст.ст. 22-25 Закона № 248-ФЗ заключается в двух элементах: категорирование объектов контроля (включая правовые последствия отнесения объекта к той или иной категории риска), а также разработка и утверждение индикаторов риска, которые в силу п. 1 ч. 1 ст. 57 Федерального закона № 248-ФЗ являются самостоятельным основанием для проведения внепланового контрольно-надзорного мероприятия. При этом ст. 22 Федерального закона № 248-ФЗ не предусмотрена возможность частичного применения системы оценки и управления рисками, применения одного из составляющих ее элементов и отказа от другого.

Исходя из данных положений, применение системы оценки и управления рисками возможно только в полном объеме, включая как категорирование объектов контроля, так и утверждение индикаторов риска, либо полный отказ от ее применения.

В соответствии с п.11 решения Думы Ординского муниципального округа от 30.08.2021 №223, п. 6 решения Думы Ординского муниципального округа от 30.08.2021 №222, п. 15 решения Думы Ординского муниципального округа от 30.08.2021 №221, п. 8 решения Думы Ординского муниципального округа от 01.11.2021 №238 система оценки и управления рисками при осуществлении земельного контроля, муниципального контроля в сфере благоустройства, муниципального жилищного контроля и контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и дорожном хозяйстве на территории Ординского муниципального округа не применяется.

Таким образом, действующими на территории Ординского муниципального округа нормативно-правовыми актами, регламентирующими осуществление муниципального контроля, не предусмотрено применение системы оценки и управления рисками. В связи с чем, утверждение индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам муниципального контроля не является обязательным требованием на территории Ординского муниципального округа.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Думы Ординского муниципального округа с участием представителя прокуратуры района.
2. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам муниципального контроля на территории Ординского муниципального округа, утвержденный Решением Думы Ординского муниципального округа Пермского края от 24.03.2022 №289, привести в соответствие с действующим законодательством.
3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

Прокурор района  
советник юстиции

С.В. Пермяков