



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края
Прокуратура Ординского района

Председателю Думы Ординского
муниципального округа

Шипулину М.А.

ул. Советская, д. 18, с. Орда
Пермский край, Россия, 617500
тел./факс (834-258) 2-05-74

20.02.2023 № 1-5-2023

ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии законности, правопорядка
на территории Ординского муниципального
округа за 2022 год

Деятельность прокуратуры Ординского района в 2022 году осуществлялась с учетом приоритетных направлений, определенных Генеральной прокуратурой РФ и прокуратурой края, на основании анализа состояния законности с целью достижения необходимых результатов деятельности по приоритетным направлениям. При планировании работы учитывалась непростая экономическая ситуация в стране, наличие дефицита местных бюджетов, запланированные в стране важные общественно-политические события, а также изменения законодательства.

Динамика преступности. На территории Ординского муниципального округа в 2022 году зарегистрировано 120 преступлений, против 132 за аналогичный период 2021 года, что ниже на 9,1% уровня преступности 2021 года. Снижение произошло за счет снижения числа заявлений граждан о преступлениях и происшествиях на 10,2 % (2022 – 2581, 2021 - 2873).

Снизилось количество преступлений, совершенных в общественных местах - на 12,5 % и в состоянии алкогольного опьянения - на 2,2 %, что является положительным моментом, при этом увеличилось число лиц, ранее совершавших преступления – на 14 %, ранее судимых лиц на 6,4 %, на 100% увеличилось количество зарегистрированных особо тяжких преступлений, произошел рост на 20 % преступлений, совершенных несовершеннолетними лицами, что свидетельствует об ослаблении проводимой субъектами профилактики работе.

В связи с ростом подростковой преступности, предлагается усилить профилактическую работу с несовершеннолетними субъектам профилактики Ординского муниципального округа.

В минувшем году темпы работы прокуратуры на **общенадзорном направлении** не снижались, проверками были охвачены практически все социальные и экономически значимые сферы.

ДУМА ОРДИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

Вход. №

20.02.2023 г.

По № 001128



В качестве приоритетных направлений были определены задачи прокуратуры района по надзору за соблюдением трудового законодательства, контролю вопросов доступности медицинской помощи, защите прав инвалидов, поддержки многодетных семей, обеспечения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением коронавирусной инфекции, под особым контролем прокуратуры находится соблюдение мер социальной поддержки граждан, оказавшихся в непростой жизненной ситуации, а также законности расходования денежных средств, выделенных на эти цели.

Прокуратурой района на постоянном контроле держались вопросы по обеспечению законности в сфере экономики, бюджетных отношений, жилищно-коммунального хозяйства, исполнению законодательства о контрактной системе, безопасности дорожного движения, реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, обращении с отходами. Значительное внимание уделялось вопросам исполнения законодательства в сфере обеспечении прав предпринимателей.

При осуществлении надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина выявлено 889 нарушений закона, по протестам прокурора приведено в соответствие с законом 77 правовых актов, внесено 151 представление, в соответствии с требованиями которых приняты меры к реальному устранению нарушений, привлечено к дисциплинарной ответственности 112 лиц. Направлено в суд исков (заявлений) 109 на сумму 1028 тыс. руб. По инициативе прокурора к различным видам юридической ответственности привлечено 46 лиц, 3 руководителя предостережены о недопустимости нарушения закона, направлен 1 материал для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п.2 ч.2 ст. 37 УПК РФ, по которому возбуждено уголовное дело.

Прокуратура района в течение 12 месяцев 2022 года принимала участие в **муниципальном нормотворчестве** путем направления предложений в связи с необходимостью разработки НПА и внесения изменений в НПА (13), направления проекта НПА (1), предотвращения принятия незаконных НПА на стадии изучения их проектов (5), участия в заседаниях представительных органов местного самоуправления (19).

Всего в отчетном периоде опротестовано 24 нормативных правовых акта органов местного самоуправления. По протестам прокуратуры приведено в соответствие с действующим законодательством 26 НПА, из них 2 НПА опротестованы в 2021 году, 24 НПА опротестованы в 2022 году. Большая часть протестов принесена на постановления администрации, которыми утверждены порядки предоставления субсидий и административные регламенты о предоставлении муниципальных услуг. Все протесты удовлетворены, в противоречащие законодательству нормативно-правовые акты внесены изменения.

Прокуратурой района разработан проект МНПА «Об утверждении положения об организации отдыха детей в каникулярное время, включая

мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья на территории муниципального образования».

На территории 13 муниципальных образований по результатам рассмотрения МНПА, в том числе на территории Ординского муниципального округа, модельный акт принят.

Причинами типичных нарушений, допускаемых органами местного самоуправления, является следующее: отсутствие мониторинга (неполный, несвоевременный мониторинг) изменений федерального, краевого законодательства, несвоевременная ревизия действующих НПА.

Одними из приоритетных направлений прокурорского надзора традиционно являются надзор за соблюдением законности в сфере экономики, в том числе, в сфере бюджетного законодательства, закупок для государственных и муниципальных нужд и др.

В сфере закупок в 2022 выявлено 29 нарушений, внесено 14 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 9 должностных лиц, по постановлению прокурора к административной ответственности привлечено 2 лица, принесен 1 протест, предостережено одно лицо о недопустимости нарушения законодательства в сфере закупок.

Характерными нарушениями в деятельности администрации по-прежнему являются невнесение либо несвоевременное внесение необходимых сведений в Единую информационную систему в сфере закупок. Ввиду выявленных нарушений в адрес администрации Ординского муниципального округа направлено 2 представления, одно должностное лицо привлечено к административной ответственности за совершение правонарушения по ч.3 ст.15.15.3 КоАП РФ, одно лицо предостережено о недопустимости нарушения законодательства о закупках для государственных и муниципальных нужд.

Для недопущения указанных нарушений администрации Ординского муниципального округа предложено усилить контроль за размещением контрактов и документов к ним, а также обратить внимание на своевременность изменения статуса исполнения контрактов в Единой информационной системе закупок. Систематически доводить до сведения субъектов предпринимательской деятельности изменения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Обеспечить неукоснительное соблюдение внесенных в федеральное законодательство изменений, предусматривающих сокращение сроков оплаты товаров, работ и услуг по муниципальным контрактам.

Большая часть нарушений в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности выявлена прокуратурой при осуществлении проверок исполнения законодательства о контрактной системе.

Между тем, прокуратурой района выявлены нарушения в обозначенной сфере также при проведении проверок исполнения законодательства о государственном (муниципальном) контроле (исполнения ФЗ №248).

01.09.2022 и 24.11.2022 в адрес главы администрации округа внесено 2 представления об устранении нарушений требований законодательства об

обеспечении доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления, законодательства о государственном (муниципальном) контроле.

Ввиду выявленных нарушений 05.12.2022 и 06.12.2022 в отношении ответственных за размещение информации должностных лиц составлено 2 постановления о возбуждении дела об административном правонарушении по ч.2 ст. 13.27 КоАП РФ. Постановления и материалы проверки направлены в мировой судебный участок №1 Ординского судебного района.

19.12.2022 и 27.12.2022 соответственно начальник отдела инфраструктуры и ЖКХ администрации округа и главный специалист управления имущественных и земельных отношений администрации округа привлечены к административной ответственности в виде предупреждения за не размещение (несвоевременное размещение) информации, предусмотренной ч.3 ст. 46 ФЗ №248 на официальном сайте администрации.

Ввиду выявленных нарушений администрации Ординского муниципального округа рекомендовано осуществлять постоянный мониторинг официального сайта администрации округа с целью своевременного размещения информации, направленной на поддержку предпринимателей. Расширить способы информирования хозяйствующих субъектов о предоставляемых им мерах поддержки.

В сфере муниципальной собственности выявлялись нарушения, связанные с ненадлежащим содержанием имущества его собственником.

По итогам проверки, проведенной прокуратурой района, установлено, что в ряде случаев администрацией Ординского муниципального округа не проведена работа по оформлению права собственности на автомобильные дороги, паспортизации автомобильных дорог, разработке проектов дислокации дорожного движения и схем дислокации дорожных знаков на автомобильные дороги округа.

По результатам проверки в октябре 2022 года в адрес главы округа внесено представление об устранении нарушений законодательства о собственности, о безопасности дорожного движения. Представление удовлетворено частично. В связи с чем, прокурором района в Ординский районный суд направлено исковое заявление.

Ординский районный суд удовлетворил иск прокурора в полном объеме, на ответчика возложена обязанность в срок до 30 декабря 2024 года зарегистрировать право собственности на автомобильные дороги по 5 новым улицам с. Орда Ординского муниципального округа Пермского края, а также разработать и утвердить на данные улицы технические паспорта, проекты организации дорожного движения и схемы дислокации дорожных знаков. Решение суда вступило в законную силу.

Также в ходе проверок в деятельности администрации муниципального округа выявлялись нарушения, допущенные при содержании автомобильных дорог местного значения. Установлено, что должностными лицами администрации несвоевременно разрабатываются проекты организации дорожного движения, не все автомобильные дороги местного значения обустроены дорожными знаками, сигнальными столбиками, согласно ГОСТ и проектов организации дорожного движения, что стало причиной ряда ДТП со смертельными исходами.

Ввиду того, что в ненормативном состоянии находятся 76,17 км автомобильных дорог (20,63%) администрации Ординского муниципального округа предложено усилить работу по приведению дорог Ординского муниципального округа в нормативное состояние. Кроме того, необходимо принять меры, направленные на выявление бесхозного имущества с целью последующего оформления на него права собственности.

В непростых эпидемиологических и экономических условиях особую актуальность приобрела работа прокуратуры по защите **трудовых прав граждан**, с учетом особого статуса права работников на своевременную и в полном объеме оплату труда, гарантированного Конституцией Российской Федерации, и его социальной значимости, соблюдение прав граждан в данной сфере является одним из приоритетных направлений в деятельности прокуратуры.

Прокуратурой района при осуществлении надзора за исполнением законов о трудовых правах в 2022 году выявлено 348 нарушений требований федерального законодательства в сфере трудовых прав граждан, в том числе: в сфере оплаты труда -108, почти в три раза увеличилось количество нарушений, выявленных в сфере охраны труда и производственного травматизма -135 (аппг-41).

В течение года допускали задолженность по заработной плате перед работниками 2 организации: ОПО Ординского района, МП «Теплоплюс».

В настоящее время ситуация с выплатой заработной платы на территории округа стабильна, задолженность по заработной плате отсутствует.

На постоянном контроле прокуратуры района находились социальные выплаты медицинским и иным работникам ГБУЗ ПК «Ординская центральная районная больница», оказывающим медицинскую помощь по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), медицинским работникам, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом.

Нарушений в части соблюдения порядка расчета стимулирующих выплат не выявлено.

Регистрируемый уровень безработицы по Ординскому муниципальному округу составляет 1,50 %, что чуть больше среднерегионального уровня 0,59%. Количество безработных на 31.12.2022 составило 97, вакансий -50. Основной причиной такого положения является отсутствие или низкое качество вакансий на рынке труда в сельских населенных пунктах, а также транспортной доступности по территории округа.

В ходе проверки начисления заработной платы работникам МКОУ «Ашапская общеобразовательная школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» установлено, что в период с сентября 2021 по ноябрь 2021 в нарушение вышеуказанных требований, заработная плата начислена с нарушением Приложения 2.1. Положения об оплате труда, что повлекло недоплату в сумме 92 679,67 руб.

В ходе прокурорской проверки недоплата по заработной плате работникам выплачена в полном объеме.

В 2022 году прокуратурой района в ходе общенадзорных проверок у 1 индивидуального предпринимателя выявлены факты работы без оформления трудового договора работников.

Выявление данного рода нарушений связано с латентностью – граждане не желают обращаться в соответствующие органы за защитой своих прав пока получают неофициальное вознаграждение за свою работу. Несмотря на это, этим вопросам необходимо уделять пристальное внимание, выявлять факты неофициальных трудовых отношений, о чем сообщать в прокуратуру района для организации и проведения соответствующих проверок, в том числе с привлечением специалистов органов местного самоуправления, Государственной инспекции труда в Пермском крае.

На территории округа в 2022 на реализации находились **национальные проекты**: «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Цифровая экономика», «Культура». В ходе проверок выявлено 17 нарушений, по которым внесено 5 представлений, 3 лица привлечено к дисциплинарной ответственности, направлено в суд 7 исковых заявлений в порядке ст. 45 ГПК РФ, из них 6 на рассмотрении.

Необходимо продолжить работу по реализации национальных и иных социально значимых и крупных проектов в установленные сроки, исключив факты нецелевого, неэффективного и неправомерного использования бюджетных средств, осуществляя системный контроль за исполнением контрактов.

Основная масса нарушений в сфере **жилищно-коммунального хозяйства** выявлялась в части управления многоквартирными домами, содержания общедомового имущества, взаиморасчетов за коммунальные услуги и потребляемые энергоресурсы.

В связи с невыполнением плана по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов в 2022 году прокуратурой района проведена работа с НО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» в целях соблюдения досудебного порядка урегулирования спора по вопросу отсутствия организации и проведения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов по адресам: с. Орда, ул. Новая, 11А, с. Орда, ул. Тракторная, 3, запланированных на период 2018-2020 гг.

В 2023 представляется необходимым принятие мер реагирования с целью понуждения Фонда к проведению указанных работ в судебном порядке.

Наличие проблемы в реализации региональной программы капитального ремонта, а также наличие выявленных в 2022 нарушений при проведении органом местного самоуправления мониторинга технического состояния многоквартирных домов, указывает на необходимость усиления контроля администрации Ординского муниципального округа за ходом реализации региональной программы капитального ремонта и за соблюдением порядка проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 24.04.2014 N 289-п.

В сфере надзора за соблюдением жилищных прав граждан прокуратурой района приняты меры по понуждению органа местного самоуправления к сносу аварийного жилищного фонда. В 2023 г. следует уделить внимание вопросу использования земельных участков под снесенными аварийными домами.

Требуется постоянного контроля органа местного самоуправления вопрос содержания жилищного фонда.

Особое внимание надзорного органа уделено вопросу состояния сетей жилищно-коммунального хозяйства, аварийных ситуаций на сетях ЖКХ, качества предоставления коммунальных услуг населению. В связи с этим требуется держать вопрос надежности теплоснабжения населения. Целесообразным представляется разработка инвестиционной программы в сфере водоснабжения МП «Теплоплюс», что требует утверждения органом местного самоуправления соответствующего технического задания. Отсутствием инвестиционной программы водоснабжения вызвана невозможность планирования и проведения мероприятий по приведению качества воды в соответствие с установленными требованиями.

На территории округа в 2022 году произошло 20 пожаров, на которых погибло 2 человека, имеется снижение по количеству пожаров и количеству пострадавших, при этом наличие случаев пожаров требует усиления принимаемых мер по соблюдению законодательства о пожарной безопасности, в том числе принятия первичных мер. При проведении профилактических мер должностными лицами администрации Ординского муниципального округа, в части поквартирных обходов жилых помещений с печным отоплением, необходимо обращать внимание на состояние печей и дымоходов, при неудовлетворительном состоянии сообщать в подразделения пожарной охраны или прокуратуру района.

Руководителям учреждений с массовым пребыванием людей необходимо неукоснительно следовать правилам пожарной безопасности на объектах.

На постоянном контроле следует держать вопросы готовности к паводко- и пожароопасному сезону, предотвращению и ликвидации негативных последствий природных явлений. В 2023 администрации Ординского муниципального округа необходимо организовать работу по приведению в соответствие с предъявляемыми требованиями безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности.

Прокуратурой района принимаются меры по восстановлению нарушенных прав граждан, в том числе в части инфраструктуры для маломобильных граждан в образовательных организациях округа.

По окончании 2022 имеется 2 неисполненных решения суда об обязанности образовательных организаций оборудовать вход в здание пандусом и поручнями с учетом технических требований установленных СП 59.13330.2020 "Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001", утвержденных Приказом Минстроя России от 30 декабря 2020 г. N 904/пр. Администрации округа, как учредителю необходимо обратить внимание на финансирование указанных мероприятий.

Помимо того, неисполненными остаются решения суда, вынесенные по исковым заявлениям прокурора прошлых лет:

- о предоставлении жилья детям-сиротам - решения Ординского районного суда 2020 года, 2021 года, 2022 г.;

- о рекультивации земельного участка под местом размещения отходов - решение Ординского районного суда 2017 года (срок исполнения 11.12.2024);

- об организации водоотведения в с. Орда - решение Ординского районного суда 2018 года (срок исполнения 01.01.2023);

об организации освещения, устройстве остановок и тротуаров на участке автодороги «Орда-Ашап», проходящей через с. Красный Ясыл - решение Ординского районного суда 2018 года (срок оборудования остановками и тротуарами 01.09.2023, срок организации освещения 01.01.2024);

об устранении нарушений законодательства о безопасности дорожного движения и законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации (зарегистрировать право собственности, разработать и утвердить технические паспорта, проекты организации дорожного движения, схемы дислокации дорожных знаков на автомобильные дороги по ул. Детской, Цветочной, Новосельской, переулку Детскому, Ваденьковскому в с. Орда, срок до 30.12.2024);

об обеспечении условий технологического присоединения к централизованной системе холодного водоснабжения потребителей по ул. Весенняя с. Орда (срок до 01.11.2024).

В 2022 прокуратурой района вновь выявлены нарушения в работе муниципальной комиссии по обследованию жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах на предмет их доступности для инвалидов. В сфере социальной защиты прав инвалидов выявлены также нарушения трудовых прав инвалидов.

Как установлено при осуществлении надзорной деятельности, на территории округа имеется необходимость в реализации органом местного самоуправления полномочий по обеспечению инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам различных видов инфраструктур, в частности, в проведении обследований объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур на предмет доступности для инвалидов.

Одним из важнейших направлений деятельности государства является защита прав и интересов несовершеннолетних граждан, так как именно несовершеннолетние являются одной из самых уязвимых категорий общества.

В 2022 деятельность прокуратуры района направлена на решение задач обеспечения гарантий конституционных прав несовершеннолетних и семей с детьми во всех сферах их жизнедеятельности, предупреждению детской безнадзорности и преступности, создание безопасных условий обучения и воспитания, охрану здоровья детей, социальную защищенность.

Прокуратурой района при осуществлении **надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи** в 2022 году выявлено 229 нарушений закона.

Принимались меры по защите прав несовершеннолетних, инвалидов и других социально-незащищенных категорий граждан. В сфере защиты прав несовершеннолетних значительно усилена эффективность надзора за соблюдением прав несовершеннолетних в области охраны жизни, здоровья, защите семьи, материнства, отцовства и детства, где выявлено более 38% всех нарушений прав несовершеннолетних.

Прокуратурой района в 2022 году особое внимание уделено надзору за исполнением законодательства в сфере обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2022 прокуратурой района в интересах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в порядке ст. 45 ГПК РФ направлено и рассмотрено судом 4 исковых заявления о возложении на администрацию Ординского муниципального района Пермского края обязанности, предоставить по договору найма жилое помещение специализированного жилищного фонд.

На 01.01.2023 на исполнении находится 10 исполнительных производств, возбужденных на основании судебных решений о возложении обязанности предоставить жилые помещения муниципального специализированного жилищного фонда детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей.

В ходе проведенной прокуратурой района проверки в части исполнения управлением имущественных и земельных отношений администрации Ординского муниципального округа бюджетного законодательства при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в части строительства и приобретения жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда) установлены факты, свидетельствующие о длительном заключении муниципальных контрактов, не приобретения жилых помещений детям указанной категории в необходимом объеме.

По результатам проверки в адрес главы Ординского муниципального округа внесено представление об устранении нарушений бюджетного законодательства, законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. Представление рассмотрено и удовлетворено.

В связи с наличием в действиях должностного лица начальника управления имущественных и земельных отношений администрации Ординского муниципального округа состава административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 15.15.3 КоАП РФ прокурором района вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении. Привлечена к административной ответственности.

Согласно утвержденному списку детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. По состоянию в указанный список включено 60 человека. В течение 2022 года за счет субвенций из бюджета Пермского края была предусмотрена возможность обеспечить жильём 1 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В связи с чем, рекомендовано администрации Ординского муниципального округа активизировать работу в этом направлении, в том числе исполнения социальных обязательств с помощью строительства в 2023 году.

В связи с увеличением на территории России сообщений о готовящихся терактах, а также фактов совершения массовых убийств в школах, образовательным организациям необходимо уделять повышенное внимание вопросу соблюдения пропускного режима и исполнению требований антитеррористической защищенности объектов образовательных учреждений.

В 2022 выросло число выявленных прокуратурой нарушений в сфере охраны окружающей среды и природопользования, результаты проверочных мероприятий указывают на наличие множественных нарушений природоохранного законодательства на территориях населенных пунктов Ординского муниципального округа, удаленных от с. Орда, что требует усиления контроля за состоянием окружающей среды и повышения степени гражданской ответственности начальников Медянского, Красноясыльского, Ашапского, Карьевского отделов территориального управления администрации Ординского муниципального округа.

В сфере противодействия коррупции прокуратурой района стабильно продолжают выявляться нарушения, связанные с ненаправлением работодателю уведомления о возможном конфликте интересов руководителями муниципальных учреждений, а также связанные с предоставлением указанными лицами сведений о доходах. Так, в первом полугодии 2022 года году выявлено 5 фактов непредоставления указанных уведомлений. Кроме того, в феврале 2022 года установлено, что шестью директорами муниципальных учреждений предоставлены недостоверные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

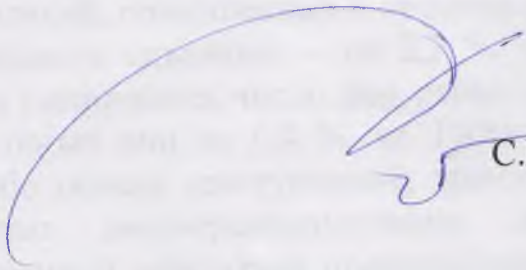
Прокуратурой района в ноябре 2022 года проведена плановая проверка исполнения законодательства о противодействии коррупции в ходе предоставления муниципальными служащими администрации Ординского муниципального округа сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2021 год.

Установлено, что двадцатью муниципальными служащими в справках о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не отражены или отражены не в полном объеме сведения об открытых банковских счетах и сведения о зарегистрированных на праве собственности земельных участках.

По всем фактам выявления нарушений внесены представления, должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Таким образом, в целом ситуация в округе остается стабильной, каких-либо чрезвычайных происшествий, вызвавших широкий общественный резонанс, не было.

Прокурор района
советник юстиции



С.В. Пермяков