П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

АДМИНИСТРАЦИИ ОРДИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ПЕРМСКОГО КРАЯ

15.11.2024 № 1556

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и дорожном хозяйстве Ординского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», администрация Ординского муниципального округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и дорожном хозяйстве Ординского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

2. Настоящее постановление вступает в силу после официального обнародования в сетевом издании «Мой район» и подлежит размещению в МБУ «Межпоселенческая центральная библиотека», а также на официальном сайте Ординского муниципального округа Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации муниципального округа Зотову У.А.

Глава муниципального округа А.С. Мелёхин

УТВЕРЖДЕНА
Постановлением администрации
Ординского муниципального округа
от 15.11.2024 № 1556

Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и дорожном хозяйстве Ординского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов

Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и дорожном хозяйстве Ординского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»
Разработчик программы	Управление имущественных и земельных отношений администрации Ординского муниципального округа Пермского края
Цели программы	1. Предупреждение нарушений обязательных требований в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности. 2. Предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям (жизнь и здоровье граждан, обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, организаций) вследствие нарушений обязательных требований. 3 Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям. 4. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц. 5. Повышение прозрачности, результативности и эффективности системы контрольно-надзорной деятельности.
Задачи программы	1. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) (жизнь и здоровье граждан, обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, организаций), выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению.

	2. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы. 3. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска. 4. Создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению. 5. Регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля. 6. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности. 7. Создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению. 8. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц. 9. Обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.
Срок реализации программы	2025 год и плановый период 2026-2027 годов
Ожидаемые результаты реализации программы	Увеличение числа контролируемых лиц, соблюдающих в своей деятельности обязательные требования законодательства в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

Раздел 1
Анализ текущего состояния при осуществлении муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности администрации Ординского муниципального округа Пермского края, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики.

Одним из важнейших направлений деятельности органов местного самоуправления является осуществление муниципального контроля. Муниципальный контроль на автомобильном транспорте и дорожном хозяйстве Ординского муниципального округа осуществляется администрацией Ординского муниципального округа в лице:

- управления имущественных и земельных отношений администрации Ординского муниципального округа Пермского края (далее – управление ИЗО), в части организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в дорожном хозяйстве;

- управления экономического развития и сельского хозяйства администрации Ординского муниципального округа Пермского края (далее – управление ЭР и СХ) в части организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте.

Объектами при осуществлении муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, связанные с соблюдением обязательных требований в области автомобильных дорог, сфере дорожной деятельности, сфере перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории муниципальных образований;

2) автомобильные дороги местного значения, объекты дорожного сервиса и другие объекты, относящиеся исключительно к автомобильным дорогам местного значения, к которым предъявляются обязательные требования (далее - объекты контроля).

К обязательным требованиям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля, относятся требования к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, требования эксплуатации объектов дорожного сервиса, а также требования к муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются индивидуальные предприниматели, физические и юридические лица, которые осуществляют:

эксплуатацию объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

работы по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Главной задачей уполномоченных органов при осуществлении муниципального контроля является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, уполномоченными органами осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с Программой профилактики нарушений на 2024 год.

В частности, в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте администрации Ординского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации:

- перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля;
- разъяснения и полезная информация;
- обобщение практики осуществления муниципального контроля с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Ведется информативно-разъяснительная работа с контролируемыми лицами в виде приема представителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также проводятся консультации и даются пояснения по вопросам обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения.

В 2024, 2023, 2022 году внеплановые проверки не проводились, в связи с отсутствием оснований.

В 2021 году в рамках муниципального контроля по результатам контрольных мероприятий нарушений обязательных требований, рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и причиненного автомобильным дорогам ущерба, не выявлено.

Таблица 1. Отчетные показатели профилактических мероприятий за 2024 год

№	Вид профилактического мероприятия	Реализация профилактического мероприятия
1	Информирование	На официальном сайте муниципального Ординского муниципального округа Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сеть «Интернет») размещены сведения, предусмотренные программой профилактики на 2024 год
		В сети «Интернет» размещена информация, предусмотренная частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г.

		№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
2	Консультирование	Осуществлено 6 консультирований, в том числе: по телефону – 4 консультирование; при проведении личных приемов – 2 консультирование.

Раздел 2
Цели и задачи реализации Программы профилактики

Целями реализации Программы профилактики являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям (жизнь и здоровье граждан, обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, организаций) вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности, результативности и эффективности системы контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) (жизнь и здоровье граждан, обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, организаций), выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 3
Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с Положением о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и дорожном хозяйстве Ординского муниципального округа, утвержденном Думой Ординского муниципального округа Пермского края от 30.08.2021 № 221, проводятся следующие профилактические мероприятия:

информирование;

консультирование.

Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Должностные лица, ответственные за осуществление мероприятия
1.	Информирование	Постоянно, размещаемые на официальном сайте администрации Ординского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информация и сведения в части касающейся муниципального контроля, обновляются в срок не позднее пяти рабочих дней после дня их изменения	инспектор управления ИЗО, инспектор управления ЭР и СХ
2.	Консультирование по вопросам организации и осуществления муниципального контроля, а также порядку осуществления профилактических, контрольных мероприятий		
2.1.	По телефону	В течении года, при обращении контролируемых лиц в управление ИЗО в установленные для приема дни и часы: Дни приема контролируемых лиц: Часы приема: вторник с 10.00 до 13.00 часов и четверг с 14.00 до 16.00 часов Предварительная запись на личный прием по телефону: + 734 258 2-07-02	инспектор управления ЭР и СХ
2.2.	На личном приеме: - в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального		начальник управления ИЗО, заместитель начальника ИЗО, инспектор управления ИЗО

	государственного контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок	Адрес: с. Орда, ул. Советская, д. 12, каб. 217 Консультирование в письменной форме осуществляется в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» В части организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в дорожном хозяйстве. При обращении контролируемых лиц в управление ЭР и СХ в установленные для приема дни и часы: Дни приема контролируемых лиц: понедельник с 9.00 до 13.00 часов вторник с 14.00 до 17.00 часов среда с 9.00 до 13.00 часов четверг с 14.00 до 17.00 часов Предварительная запись на личный прием по телефону: + 734 258 2-07-00, 2-9-95. Адрес: с. Орда, ул. Советская, д. 12, каб. . Консультирование в письменной форме осуществляется в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» В части организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте	начальник управления ЭР и СХ, заместитель начальника ЭР и СХ, инспектор управления ЭР и СХ
2.3.	В ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий	В течении года, при обращении контролируемых лиц в рамках проведения профилактических мероприятий Консультирование в письменной форме осуществляется в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения	инспектор управления ИЗО, инспектор управления ЭР и СХ

		обращений граждан Российской Федерации»	

Раздел 4

Показатель результативности и эффективности программы профилактики

Для оценки результативности Программы профилактики устанавливаются следующие отчетные показатели:

1) доля нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проведенных контрольных мероприятий, за отчетный период,

Днот = Н : П * 100%, где:

Днот – доля нарушений обязательных требований, %;

Н – количество контрольных мероприятий, по результатамкоторых выявлены нарушения обязательных требований за отчетный год;

П – количество контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период;

2) доля невыполненных профилактических мероприятий,

Днпм = М2 : М1 * 100%, где:

Днпм – доля невыполненных профилактических мероприятий, %;

М2 – количество невыполненных профилактических мероприятий;

М1 – количество предусмотренных профилактических мероприятий;

3) уровень административной нагрузки на контролируемых лиц,

Уан = А : П * 100%, где:

Уан – доля (уровень) административной нагрузки на контролируемых лиц, %;

А – количество контрольных мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период;

П – количество контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период.

4) степень эффективности профилактических мероприятий (эффективность программы профилактики), %,

Э = 100% - (Днот + Днпм +Уан) : 4, где:

Э – эффективность программы профилактики, %;

Днот – доля нарушений обязательных требований, %;

Днпм – доля невыполненных профилактических мероприятий, %;

Уан – доля (уровень) административной нагрузки на контролируемых лиц, %;

Оценка результативности и эффективности реализации программы профилактики за отчетный период осуществляется в соответствии с показателями таблицы 2.

Таблица 2

Наименование отчетного показателя	Целевое значение отчетного показателя, %
Доля нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проведенных	20% и менее – эффективный 20-40% - плановый

контрольных мероприятий, за отчетный период	40-60% - низкий 60% и более - недопустимый
Доля невыполненных профилактических мероприятий	
Уровень административной нагрузки на контролируемых лиц	
Степень эффективности профилактических мероприятий (эффективность программы профилактики)	20% и менее – недопустимый 20-40% - низкий 40-60% - плановый 60% и более - эффективный